

\*\*\*\*\*1

**VS.  
DIRECTOR GENERAL DE  
LA COMISIÓN ESTATAL  
DE SERVICIOS  
PÚBLICOS DE TIJUANA.**

**RECURSO DE REVISIÓN  
EXPEDIENTE 3055/2018  
S.A.**

**MAGISTRADO PONENTE:** CARLOS RODOLFO MONTERO VÁZQUEZ

Mexicali, Baja California, a ocho de agosto de dos mil veinticinco.

**Resolución de recurso de revisión que revoca parcialmente** la sentencia dictada el veinticinco de noviembre de dos mil veintidós por el Juzgado Cuarto de este Tribunal, y decreta el sobreseimiento parcial en el juicio citado al rubro.

#### **R E S U L T A N D O S :**

1. Que por escrito presentado el dos de diciembre de dos mil veintidós, el Titular de la Unidad Jurídica de la Comisión Estatal de Servicios Públicos de Tijuana, interpuso recurso de revisión contra la sentencia dictada el veinticinco de noviembre de ese año por el Juzgado Cuarto de este Tribunal.
2. Que mediante acuerdo de la Presidencia de este Tribunal de fecha diecisiete de abril de dos mil veintitrés, se admitió el recurso de revisión aludido en el párrafo precedente, ordenándose dar vista a las partes por el término de cinco días para que manifestaran lo que a su derecho conviniese.
3. Que agotado el procedimiento establecido en la Ley del Tribunal, se turnó el expediente al Magistrado Ponente, al estar en condiciones de dictar la sentencia correspondiente, de acuerdo a los siguientes...

## CONSIDERANDOS

4. **PRIMERO.- Competencia.-** El Pleno del Tribunal Estatal de Justicia Administrativa de Baja California es competente para conocer el recurso de referencia, en términos de lo dispuesto en los artículos 17, fracción II, y 94, fracción IV, de la Ley del Tribunal Estatal de Justicia Administrativa del Estado de Baja California (Ley del Tribunal), aplicable en la especie de conformidad con lo dispuesto en el artículo transitorio tercero de la Ley del Tribunal Estatal de Justicia Administrativa de Baja California.
5. **SEGUNDO.- Glosario.-** A fin de *facilitar* la lectura de esta resolución, se usarán las siguientes definiciones estipulativas:

|                    |                                                                                      |
|--------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
| Ley del Tribunal   | Ley del Tribunal Estatal de Justicia Administrativa del Estado de Baja California.   |
| CESPT              | Comisión Estatal de Servicios Públicos de Tijuana.                                   |
| Ley de Comisiones  | Ley de las Comisiones Estatales de Servicios Públicos del Estado de Baja California. |
| Ley que Reglamenta | Ley que Reglamenta el Servicio de Agua Potable en el Estado de Baja California.      |

6. **TERCERO.- Antecedentes del caso.** Para una mejor comprensión del asunto conviene precisar lo siguiente:
7. El acto impugnado en el presente juicio consistió en la negativa ficta recaída al escrito de inconformidad presentado el once de julio de dos mil dieciocho ante la CESPT, con número de folio \*\*\*\*\*2, al igual que la resolución administrativa que contiene la orden para que se instale un reductor de toma de agua potable.
8. El Juzgado de conocimiento declaró la nulidad de la negativa ficta y de la determinación consistente en la orden para que se instale un reductor en la toma de agua potable en el predio del demandante, y condenó a la autoridad demandada a que retire dicho reductor, así como a dejar sin efectos la nueva factura y emita otra por el periodo consignado en la factura combatida, únicamente por la cuota mínima, otorgado al usuario un plazo prudente para que realice el pago oportuno sin que se generen recargos o accesorios por el consumo o importe correspondiente.

9. Inconforme con la anterior determinación, la autoridad demandada formuló los agravios que en el presente fallo serán materia de análisis y resolución.

10. **CUARTO.- Agravios.-** Se tienen por reproducidos en el presente capítulo los conceptos de agravio hechos valer por la parte recurrente, atendiendo al principio de economía procesal; lo anterior, toda vez que la Ley del Tribunal no establece como obligación que el juzgador transcriba el recurso de revisión interpuesto; sin demérito de que, este Pleno, a fin de satisfacer los principios de exhaustividad y congruencia, realice el examen de los argumentos de agravio planteados, **una vez precisados los puntos sujetos a debate.**

11. **QUINTO.- Análisis.- Actualización de causal de sobreseimiento.** Es deber de este Pleno posicionarse sobre la procedencia del juicio, tomando en cuenta los elementos de prueba que obran en autos.

12. Ahora bien, para efectos de que esta resolución gane en claridad, por principio de cuentas es necesario hacer la siguiente reseña de antecedentes:

- Mediante acuerdo de dieciocho de diciembre de dos mil dieciocho, la entonces Sala Auxiliar admitió la demanda presentada por \*\*\*\*\*1, en la que tuvo como acto impugnado la negativa ficta recaída al escrito de inconformidad presentado el once de julio de dos mil dieciocho ante la CESPT, y la resolución administrativa que contiene la orden para que se instale un reductor de toma de agua potable.
- Al contestar la demanda, la autoridad exhibió la documental pública, consistente en copia certificada la resolución recaída al recurso de inconformidad, dictada el diez de enero de dos mil diecinueve, con número de folio \*\*\*\*\*2.
- En la resolución mencionada con antelación, la autoridad demandada resolvió lo siguiente:

**“PRIMERO:** Al resultar procedente la inconformidad planteada por \*\*\*\*\*1, por las razones expuestas en los considerandos de esta resolución, se declara la nulidad de la **factura número \*\*\*\*\*3** de la cuenta \*\*\*\*\*4.

**SEGUNDO:** Expídase a \*\*\*\*\*1 una nueva factura que contenga únicamente el consumo del periodo (consumo corriente) del

cual se inconformó y que corresponde a la factura ahora anulada, a quien se le otorga un plazo de quince días naturales para su pago, contados a partir de que se le entregué la nueva factura.

**TERCERO:** Una vez que se determinen las cantidades que no fueron cubiertas a tiempo por el usuario directamente a esta Comisión, por concepto de consumo de agua potable de periodos anteriores, túrnense nuevamente su cálculo al Sub-recaudador de Rentas adscrito a este Organismo, para que proceda a determinar el crédito fiscal a cargo del usuario y lo requiera de pago conforme al procedimiento que establece el Código Fiscal del Estado.

**CUARTO:** Se hace del conocimiento del inconforme que la presente resolución puede ser combatida mediante el recurso administrativo de revocación que deberá interponer ante la Procuraduría Fiscal del Estado, dentro de los cuarenta y cinco días siguientes a aquél en que haya surtido efectos la notificación del acto impugnado, u optar por el juicio de nulidad ante el Tribunal Estatal de Justicia Administrativa del Estado de Baja California, dentro del término de quince días siguientes a la notificación de la presente resolución.

[...]"

- Que la parte actora al formular su escrito de ampliación de demanda, formuló los conceptos de nulidad que estimó acreditados.
- Que los puntos resolutivos de la sentencia recurrida son los siguientes:

**"PRIMERO.-** Se declara la nulidad de la negativa combatida, y de la resolución que contiene la orden para la instalación de un reductor en la toma de agua del predio en cuestión y se condena a la autoridad a ordenar que se retire el reductor de mérito.

**SEGUNDO.-** Se condena a la autoridad demandada a que, siguiendo los lineamientos de este fallo, deje sin efectos la nueva factura y emita otra por el periodo consignado en la Factura Combatida, únicamente por la cuota mínima correspondiente al consumo de 0 a 5 m3, previsto en el artículo 11, sección III, inciso A), punto 1, sub inciso a) de la Ley de ingresos, motivando la tarifa aplicable conforme al factor de actualización contenido en el decimoprimer párrafo del mismo precepto y, otorgando al usuario un plazo prudente para que realice el oportuno pago sin que se generen recargos o accesorios por el consumo o importe correspondiente, en términos de lo dispuesto por el último párrafo del artículo 62 de la Ley que Reglamenta."

13. En mérito de lo anteriormente reseñado, este Pleno advierte la posible actualización de una causal de sobreseimiento, por lo que es menester precisar que el Pleno de este Tribunal puede hacer valer causales de improcedencia aún en el supuesto de que no las



invoquen las partes, y para efecto del presente Juicio este Pleno hace valer la causal que estima acreditada de oficio.

14. Criterio que encuentra sustento en la Tesis 6/2023 emitida por este Pleno, de subsecuente inserción:

#### TESIS AISLADA 6/2023

**CAUSALES DE IMPROCEDENCIA NOVEDOSAS. EL PLENO DEL TRIBUNAL ESTÁ FACULTADO PARA ESTUDIARLAS DE OFICIO O A PETICIÓN DE PARTE (INTERPRETACIÓN DEL ARTÍCULO 41, FRACCIÓN II, DE LA LEY DEL TRIBUNAL ESTATAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA, VIGENTE HASTA EL 18 DE JUNIO DE 2021).**

*Hechos:* Durante la tramitación del recurso de revisión, una de las partes planteó una causal de improcedencia que no fue formulada en primera instancia.

*Criterio:* El Pleno del Tribunal está facultado para estudiar causales de improcedencia de oficio o a petición de parte.

*Justificación:* De la lectura del artículo 41, fracción II, de la Ley del Tribunal se advierte que el legislador se limitó a indicar que el juicio debe sobreseerse cuando apareciere o sobreviniere alguna de las causales de improcedencia, dejando en claro que su principal interés es impedir el pronunciamiento de una sentencia que resuelva el fondo de lo debatido, cuando no existan condiciones para ello; es decir, no circunscribió el sobreseimiento del juicio a la primera instancia, ni estableció que solo las Salas podrían dictarlo, ni lo constriñó a la actuación o alegación de determinada parte procesal. Así, a partir de la interpretación literal de ese precepto legal y atendiendo al principio "donde la ley no distingue no se debe distinguir", es posible concluir que el Pleno de este Tribunal puede estudiar causales de improcedencia novedosas, de oficio o a petición de parte; puesto que, siendo estas causales instituciones de orden público e interés general, su análisis puede llevarse a cabo en cualquier etapa del juicio. Aceptar lo contrario implicaría abrir la posibilidad para que este Pleno legitime procesos y resoluciones que no hubieren satisfecho parámetros legales; lo cual es contrario a la finalidad perseguida por el referido precepto legal.

*Precedente:* Recurso de Revisión 916/2019.- Promovente: \*\*\*\*\*1.- Autoridad demandada: Junta Directiva del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Gobierno y Municipios del Estado de Baja California.- 31 de agosto de 2022.- Unanimidad de votos.- Ponente: Magistrado Alberto Loaiza Martínez.

15. La autoridad demandada dejó sin efectos el acto impugnado cuya nulidad era la que pretendía la parte actora tanto en el recurso de inconformidad, así como en el escrito inicial de demanda.

16. Mediante resolución con número de folio \*\*\*\*\*2, emitida por el Director de la CESPT, se declaró procedente la inconformidad promovida por la parte actora y se declaró la nulidad la factura

numero \*\*\*\*\*3 de la cuenta \*\*\*\*\*4, es decir, revocó sus propios actos, satisfaciendo la pretensión de la actora.

17. Como puede observarse de la lectura del recurso de inconformidad presentado por la actora, y mediante el cual se configuró la negativa ficta materia del presente juicio, la pretensión de \*\*\*\*\*1, sí se satisfizo con la resolución emitida por el Director General de la CESPT el diez de enero de dos mil diecinueve, puesto que su pretensión era precisamente la nulidad de la factura, la cual ha quedado sin efectos a través de la resolución dictada por la autoridad, señalada en el párrafo precedente.

18. Por consiguiente, si la CESPT ya declaró procedente la inconformidad y la nulidad de la factura número \*\*\*\*\*3 de la cuenta \*\*\*\*\*4, procede sobreseer el presente juicio, pues este Pleno estima que al haberse resuelto favorablemente al actor la inconformidad con número de folio \*\*\*\*\*2, mediante la cual se configuró la negativa ficta materia del presente juicio, quedó satisfecha la pretensión de la demandante, que era obtener precisamente la nulidad de la factura impugnada, y de esta manera se actualiza la causal de sobreseimiento prevista en la fracción IV del artículo 41 de la *Ley del Tribunal*, que a la letra dispone:

**“ARTÍCULO 41.-** *Procede el sobreseimiento del juicio:*

*[...]*

*IV.- Cuando la autoridad demandada haya satisfecho la pretensión del actor;*

*y*

*[...]*”

19. Por tanto, **procede decretar el sobreseimiento en el juicio por lo que hace a la negativa ficta impugnada.**

20. No pasa desapercibido que la autoridad demandada al momento de emitir la resolución con número de folio \*\*\*\*\*2, ordenó la emisión de una subsecuente factura en la que contiene únicamente el consumo del mes corriente, identificada como \*\*\*\*\*3, sin embargo, es menester precisar que en caso de no estar conforme con la nueva factura generada por la CESPT, el particular deberá agotar el recurso de inconformidad correspondiente, conforme a la tesis de jurisprudencia PC.XV. J/33 A (10a.) de rubro: **“RECIBO O FACTURA DE PAGO EXPEDIDA POR LA COMISIÓN ESTATAL DE SERVICIOS PÚBLICOS DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA. TIENE EL CARÁCTER DE UN CRÉDITO FISCAL QUE NO CONSTITUYE UNA RESOLUCIÓN DEFINITIVA PARA LA PROCEDENCIA DEL JUICIO ADMINISTRATIVO ESTATAL.”.**

21. Ahora bien, en relación al agravio precisado en el recurso de revisión que nos ocupa, que combate la nulidad declarada respecto la orden de instalación de reductor, se tiene que este es **inoperante**, debido a que la recurrente no controvierte las consideraciones de la sentencia, consistentes en que la autoridad demandada no exhibió la resolución administrativa que contiene la orden para que se instale un reductor en la toma de agua potable, lo que trae como consecuencia que no demostró la legalidad de su actuación violando por ende los principios consagrados en los artículos 14 y 16 de la Constitución Nacional, ya que corresponde a la autoridad, según criterio de la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, la obligación de exhibir constancia del acto administrativo impugnado y de su notificación, para que el actor tenga la oportunidad de combatirlos en ampliación de demanda.

22. Limitándose la inconforme a señalar argumentos tendentes a demostrar la legalidad de la resolución administrativa que contiene la orden para instalar un reductor en la toma de agua potable del predio en cuestión, cuestiones que no formaron parte del análisis de la sentencia que se recurre y mucho menos de los argumentos que sirvieron de sustento, para que la Sala declarara la nulidad de dicha resolución. De ahí la inoperancia de los argumentos vertidos por la recurrente.
23. Por lo anteriormente expuesto, y con fundamento además en lo dispuesto por el artículo 94, de la Ley del Tribunal, es de resolver y se...

#### RESUELVE:

**PRIMERO.-** Se revoca parcialmente la sentencia dictada el veinticinco de noviembre de dos mil veintidós por el Juzgado Cuarto de este Tribunal.

**SEGUNDO.-** Se sobresee en el presente juicio, por lo que hace a la resolución negativa ficta recaída al escrito de inconformidad presentado por la parte actora ante la CESPT, de folio \*\*\*\*\*2.

#### NOTIFÍQUESE.

Así lo resolvió el Pleno del Tribunal Estatal de Justicia Administrativa de Baja California, por unanimidad de votos de los Magistrados Carlos Rodolfo Montero Vázquez, Guillermo Moreno Sada y Alberto Loaiza Martínez. Siendo ponente el primero de los



mencionados, mismos que firman ante la presencia de la Secretaria General de Acuerdos, Claudia Carolina Gómez Torres, quien da fe.  
CEMV/LJGM/dxbr

VERSIÓN PÚBLICA

R  
E  
S  
O  
L  
U  
C  
I  
Ó  
N



1

**“ELIMINADO:** Nombre, 6 párrafo(s) con 6 renglones, en fojas 1,3,5 y 6.  
Fundamento legal: artículos 54, 99 de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Apertura Institucional para el estado de Baja California, 55, 59 del Reglamento en Materia de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Tribunal Estatal de Justicia Administrativa de Baja California.  
La clasificación de la información como confidencial se realiza en virtud de que el presente documento contiene datos personales y/o datos personales sensibles, los cuales conciernen a una persona física identificada e identificable, por lo que no puede difundirse, publicarse o darse a conocer, sin el consentimiento de su titular, de conformidad con los principios de licitud, finalidad, lealtad, consentimiento, calidad, proporcionalidad, información y responsabilidad en el tratamiento de los datos personales.”

2

**“ELIMINADO:** No. De oficio, 6 párrafo(s) con 6 renglones, en fojas 2,3,5,6 y 7.  
Fundamento legal: artículos 54, 99 de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Apertura Institucional para el estado de Baja California, 55, 59 del Reglamento en Materia de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Tribunal Estatal de Justicia Administrativa de Baja California.  
La clasificación de la información como confidencial se realiza en virtud de que el presente documento contiene datos personales y/o datos personales sensibles, los cuales conciernen a una persona física identificada e identificable, por lo que no puede difundirse, publicarse o darse a conocer, sin el consentimiento de su titular, de conformidad con los principios de licitud, finalidad, lealtad, consentimiento, calidad, proporcionalidad, información y responsabilidad en el tratamiento de los datos personales.”

3

**“ELIMINADO:** No. de factura, 4 párrafo(s) con 4 renglones, en fojas 3 y 6.  
Fundamento legal: artículos 54, 99 de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Apertura Institucional para el estado de Baja California, 55, 59 del Reglamento en Materia de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Tribunal Estatal de Justicia Administrativa de Baja California.  
La clasificación de la información como confidencial se realiza en virtud de que el presente documento contiene datos personales y/o datos personales sensibles, los cuales conciernen a una persona física identificada e identificable, por lo que no puede difundirse, publicarse o darse a conocer, sin el consentimiento de su titular, de conformidad con los principios de licitud, finalidad, lealtad, consentimiento, calidad, proporcionalidad, información y responsabilidad en el tratamiento de los datos personales.”

4

**“ELIMINADO:** No. De cuenta , 3 párrafo(s) con 3 renglones, en fojas 3 y 6.  
Fundamento legal: artículos 54, 99 de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Apertura Institucional para el estado de Baja California, 55, 59 del Reglamento en Materia de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Tribunal Estatal de Justicia Administrativa de Baja California.  
La clasificación de la información como confidencial se realiza en virtud de que el presente documento contiene datos personales y/o datos personales sensibles, los cuales conciernen a una persona física identificada e identificable, por lo que no puede difundirse, publicarse o darse a conocer, sin el consentimiento de su titular, de conformidad con los principios de licitud, finalidad, lealtad, consentimiento, calidad, proporcionalidad, información y responsabilidad en el tratamiento de los datos personales.”

La suscrita Licenciada Claudia Carolina Gómez Torres, Secretaria General de Acuerdos del Tribunal Estatal de Justicia Administrativa de Baja California, hace constar: Que lo transcrito con anterioridad corresponde a una versión pública de resolución de segunda instancia dictada en el expediente 3055/2018 SA en la que se suprimieron datos que se han clasificado como confidenciales, cubriendo el espacio correspondiente, insertando diez asteriscos, versión que va en ocho fojas útiles. -----

Lo anterior con fundamento en lo establecido por los artículos 54, 60, FRACCIÓN III, B), 99, 104 de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Apertura Institucional para el Estado de Baja California, y 55, 57, 58, 59 del Reglamento en Materia de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Tribunal Estatal de Justicia Administrativa de Baja California, Lo que se hace constar para los efectos legales a que haya lugar, en la ciudad de Mexicali, Baja California, a los diecinueve días del mes de junio de dos mil veintiséis.-----



SECRETARÍA GENERAL  
MEXICALI, B.C.