



SÍNDICO PROCURADOR DEL
AYUNTAMIENTO DE MEXICALI
VS
DIRECTORA JURÍDICA Y DE
COBRANZA DEL SERVICIO DE
ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA DE
BAJA CALIFORNIA

EXPEDIENTE 58/2022 JP (RECURSO
DE REVISIÓN)

MAGISTRADO PONENTE:
GUILLERMO MORENO SADA

Mexicali, Baja California, a cuatro de mayo de dos mil veintitrés.

Resolución que revoca la sentencia dictada el veintinueve de septiembre de dos mil veintidós, por el Juzgado Primero de este Tribunal, y ordena reponer el proceso.

GLOSARIO

Ley del Tribunal: Ley del Tribunal Estatal de Justicia Administrativa de Baja California, publicada en el Periódico Oficial del Estado el dieciocho de junio de dos mil veintiuno.

SAT: Servicio de Administración Tributaria del Estado de Baja California.

Síndico: Síndico Procurador del Ayuntamiento de Mexicali, Baja California.

ANTECEDENTES EN SEDE ADMINISTRATIVA

I. En acuerdo de [diecinueve de marzo de dos mil veintiuno](#) el Tribunal de Arbitraje del Estado impuso una multa a *****1 como Síndico Procurador del Ayuntamiento de Mexicali, equivalente a doce veces el valor de la unidad de medida y actualización. Derivado de ello, en requerimiento de pago de [veinticuatro de agosto de dos mil veintiuno](#), el Recaudador de Rentas del Estado en Mexicali requirió al Síndico el importe de esa multa.

II. Inconforme con ese requerimiento, *****1, por su propio derecho y en su carácter de Síndico, interpuso el recurso de revocación previsto en el Código Fiscal del Estado. El [veintinueve de diciembre de dos mil veintiuno](#), la Directora Jurídica y de Cobranza del SAT, dictó una resolución en virtud de la cual confirmó la validez del requerimiento impugnado.

ANTECEDENTES DE PRIMERA INSTANCIA

I. Contra la referida determinación, el [tres de febrero de dos mil veintidós](#), Sandra Cristina López Valenzuela, en su carácter de apoderada legal del Síndico Procurador del Ayuntamiento de



Mexicali, presentó una demanda ante el Juzgado Primero de este Tribunal.

II. Por resolución de [veintinueve de septiembre de dos mil veintidós](#), el Juzgado sobreseyó el juicio. Argumentó que al Síndico no le causan perjuicio los actos que impugnó, debido a que no están dirigidos a él como autoridad, sino a la persona física por medio del cual actúa; de tal suerte que carece de interés jurídico que lo legitime para impugnar tales actos.

ANTECEDENTES DEL RECURSO DE REVISIÓN

I. Inconforme con la anterior determinación, el demandante promovió recurso de revisión, el cual se admitió en acuerdo de la Presidencia de este Tribunal de [cuatro de enero de dos mil veintitrés](#).

II. Agotado el procedimiento establecido en la Ley del Tribunal se turnó el expediente al Magistrado Ponente, por lo que se está en condiciones de dictar la sentencia correspondiente de acuerdo a los siguientes...

CONSIDERANDOS

PRIMERO. Competencia. El Pleno del Tribunal Estatal de Justicia Administrativa de Baja California es competente para conocer el recurso de referencia, en términos de lo dispuesto en los artículos 20, fracción II, y 121, fracción III, de la Ley del Tribunal.

SEGUNDO. Procedencia. El recurso de revisión promovido por la parte recurrente es procedente, pues se promovió contra la resolución que decretó el sobreseimiento en el juicio, por lo que se actualiza el supuesto establecido en el artículo 121, fracción III, de la Ley del Tribunal.

TERCERO. Legitimación. El Delegado de la parte actora se encuentra legitimado para interponer el recurso de revisión, al haberle sido reconocido tal carácter por el Juzgado, mediante proveído de [cuatro de febrero de dos mil veintidós](#).

CUARTO. Reposición oficiosa del procedimiento. En el presente asunto existen dos presupuestos procesales que no se satisficieron en el juicio, por lo que, previamente al examen de los agravios hechos valer en el recurso de revisión, lo procedente es reponer el procedimiento para que el juzgado se avoque a su regularización.

• **La relación jurídica procesal no se encuentra debidamente entablada.**

Uno de los presupuestos procesales que no se satisficieron en este juicio es la debida integración de la relación jurídica procesal. Para explicar lo anterior, primero es preciso puntualizar lo siguiente:



I. Como ya se reseñó, el Tribunal de Arbitraje del Estado impuso una multa a *****1 como Síndico Procurador del Ayuntamiento de Mexicali.

II. Para hacer efectiva esa multa, el Recaudador de Rentas del Estado emitió un requerimiento de pago dirigido al Síndico sin hacer referencia al nombre de la persona física que ostentaba ese cargo.

III. Contra ese requerimiento, *****1 [por su propio derecho y en su carácter de Síndico] interpuso el recurso de revocación previsto en el Código Fiscal del Estado.

IV. Como respuesta a lo anterior, la Directora Jurídica y de Cobranza del SAT dictó una resolución que como puede apreciarse de su lectura, únicamente está dirigida a *****1 y no al Síndico.

V. Es el caso que *****1 como síndico y a través de su apoderado legal, compareció ante el Juzgado Primero de este Tribunal a demandar la nulidad de la referida resolución.

VI. El Juzgado admitió la demanda respecto del Síndico Procurador, es decir, de esa autoridad.

VII. Por tal motivo, en esa misma lógica, en su sentencia determinó que el Síndico -como ente de gobierno- no tenía interés en controvertir los actos materia del juicio, debido a que no iban dirigidos a él, sino a la persona física por medio de la cual éste actuó, es decir, a *****1.

A partir de lo anterior, este Pleno advierte que el juzgado realizó un inadecuado análisis de la demanda, lo que a la postre originó que el juicio se desarrollará en los términos reseñados.

En la demanda *****1 compareció al juicio en su carácter de Síndico; sin embargo, tomando en consideración que la sanción que dio origen a este juicio fue impuesta a *****1 en ejercicio de su cargo como Síndico; es decir, con motivo de actuaciones que realizó actuando como autoridad.

En ese tenor, es claro para este Pleno que el juzgado no hizo un análisis integral de la demanda. Lo cual en términos del derecho humano a una tutela judicial efectiva y el principio *in dubio pro actione*, debe incluir el de los anexos a la misma. Esto es así, porque esos anexos permiten al juzgador desentrañar la verdadera voluntad del demandante¹.

¹ Es ilustrativa al respecto la jurisprudencia que se reproduce enseguida:

Suprema Corte de Justicia de la Nación

Registro digital: 176329

Instancia: Segunda Sala

Novena Época

Materias(s): Común

Tesis: 2a./J. 183/2005

Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Tomo XXIII, Enero de 2006, página 778

Tipo: Jurisprudencia

DEMANDA DE AMPARO. AL PROVEER SOBRE SU ADMISIÓN, SU ANÁLISIS DEBE COMPRENDER LOS ANEXOS QUE SE ACOMPAÑEN A LA MISMA. Esta Suprema Corte de Justicia de la Nación ha establecido que la

En ese orden de ideas, lo correcto era que el Juzgado previniera al promovente a fin de que aclarara si era su deseo interponer el juicio por su propio derecho, atendiendo a la multa de origen.

Por tanto, al no haberlo hecho así, lo conducente es reponer el procedimiento dado que la relación jurídica procesal no se encuentra debidamente entablada. Es ilustrativa al respecto la tesis 1/2012 de este Pleno, que se reproduce a continuación:

REPOSICION DEL PROCEDIMIENTO. PROCEDE EN SEGUNDA INSTANCIA, AUN DE OFICIO, CUANDO LA RELACIÓN JURÍDICA PROCESAL NO SE ENCUENTRA DEBIDAMENTE ENTABLADA.

La debida integración de la relación jurídica procesal constituye un presupuesto procesal indispensable para que el proceso se desenvuelva válidamente y la sentencia adquiera eficacia; por consiguiente, cuando de las constancias de autos el pleno advierta que la relación jurídica procesal no se encuentra debidamente entablada, en razón de que la parte actora no señaló como autoridad demandada a quien correspondía tal carácter, previo al examen de los agravios hechos valer en el recurso de revisión, el pleno debe ordenar la reposición del procedimiento, aun de oficio, a efecto de que la Sala de origen prevenga a la parte actora para que subsane su demanda, conforme a lo dispuesto por el artículo 48, in fine, de la Ley del Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Estado.

- **No se señaló expresamente la vía en la que habría de tramitarse el juicio.**

El otro presupuesto procesal que no se satisfizo, es que no se señaló la vía en que habría de substanciarse el juicio.

Para explicar la conclusión anterior, es preciso partir por señalar que, a decir de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, la vía es un presupuesto procesal y, por ende, una condición necesaria para que un proceso tenga validez, por lo cual, no constituye un formalismo que pueda obviarse².

En ese tenor, el Juzgado estaba obligado a señalar la vía en la que tramitaría el juicio, y al no haberlo hecho así violentó las garantías de seguridad jurídica y legalidad de las partes, dado que ante esa omisión no nunca supieron a qué atenerse, generándose una situación de incertidumbre jurídica y, por tanto, provocando su indefensión.

No debe perderse de vista que la Ley del Tribunal prevé vías procesales que tienen puntos en común como la ordinaria y la de

demanda de amparo debe ser interpretada en forma integral, atendiendo a lo que en ella se pretende desde el punto de vista material y no únicamente formal; el desarrollo de este criterio permite considerar que el estudio integral de la demanda incluye el de los anexos de la misma, en virtud de que éstos generalmente contienen datos que completan el entendimiento de la demanda, cuando es oscura o imprecisa; así, los anexos pueden permitir al Juez esclarecer su contenido y desentrañar la verdadera voluntad del quejoso, lo que encuentra su apoyo en los principios que para la administración de justicia prevé el artículo 17 de la Constitución General de la República. Por ende, en los casos en que del análisis integral de la demanda y sus anexos, el Juez advierta alguna irregularidad o imprecisión, debe prevenir a la parte quejosa en términos de lo previsto en el artículo 146 de la Ley de Amparo, para que formule la aclaración correspondiente, ya que de omitir esa prevención, incurre en una violación a las normas que rigen el procedimiento en el juicio de amparo, que podría trascender al resultado de la sentencia, por lo que con apoyo en el artículo 91, fracción IV, de la Ley de Amparo, llevaría a ordenar la reposición del procedimiento.

² Son ilustrativas al respecto las jurisprudencias: 1a./J.29/2021, 1a.J.74/2005 y 168/2004-PS.

mínima cuantía. Por tanto, si un órgano jurisdiccional de primera instancia omite precisar cuál es la vía en que habrá substanciar un determinado juicio, puede darse el caso de que las partes no puedan identificar cuál fue la vía elegida por el juzgador y, por ende, no puedan anticipar como debería desarrollarse su participación dentro del proceso.

Por ejemplo, puede darse el caso que una vez dictada la sentencia definitiva en primera instancia en un juicio de mínima cuantía, ante la falta de certeza, la parte vencida interponga recurso de revisión no obstante que términos del artículo 154 de la Ley del Tribunal, esa vía es uniinstancial, es decir, en esa vía no procede ningún recurso contra la resolución que resuelve el asunto en definitiva.

Por tanto, si el juzgado al admitir la demanda no precisó la vía en que substanciaría el juicio, violentó las garantías de seguridad jurídica y legalidad de las partes. Por lo cual, lo conducente es reponer el procedimiento también por esta causa.

Antes de finalizar es necesario puntualizar que este juicio debe admitirse por la vía de mínima cuantía, en términos del Acuerdo tomado por este Pleno en sesión de fecha ocho de marzo de dos mil veintitrés, pues la materia del juicio lo constituye una resolución emitida en virtud de un recurso promovido contra un requerimiento de pago, cuyo monto principal [doce unidades de medida y actualización] no excede de doscientas veces el valor diario de la referida unidad.

Por lo expuesto y con fundamento en lo dispuesto en el artículo 121 de la Ley del Tribunal, es de resolver y se...

RESUELVE:

PRIMERO. Se revoca la resolución dictada el [veintinueve de septiembre de dos mil veintidós](#) por el Juzgado Primero de este Tribunal, materia de la presente revisión.

SEGUNDO. Se ordena al Juzgado que reponga el procedimiento y admita la demanda por cuanto hace a *********, en la vía de mínima cuantía.

Notifíquese a las partes mediante boletín jurisdiccional, enviando los avisos correspondientes.

Así lo resolvió el Pleno del Tribunal Estatal de Justicia Administrativa de Baja California, en sesión de fecha cuatro de mayo de dos mil veintitrés por unanimidad de votos de los Magistrados Carlos Rodolfo Montero Vázquez, Guillermo Moreno Sada y Alberto Loaiza Martínez. Siendo ponente el segundo de los mencionados, mismos que firman ante la presencia de la Secretaria General de Acuerdos, Claudia Carolina Gómez Torres, quien da fe.

“ELIMINADO: Nombre, 10 párrafo(s) con 10 renglones, en fojas 1, 3 y 5. Fundamento legal: artículos 116, de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, 4, fracción XII, 80 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Baja California, 171, párrafo primero y 172 del Reglamento de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Baja California. La clasificación de la información como confidencial se realiza en virtud de que el presente documento contiene datos personales y/o datos personales sensibles, los cuales conciernen a una persona física identificada e identificable, por lo que no puede difundirse, publicarse o darse a conocer, sin el consentimiento de su titular, de conformidad con los principios de licitud, finalidad, lealtad, consentimiento, calidad, proporcionalidad, información y responsabilidad en el tratamiento de los datos personales.”

La suscrita Licenciada Claudia Carolina Gómez Torres, Secretaria General de Acuerdos del Tribunal Estatal de Justicia Administrativa de Baja California, hace constar: Que lo transcrito con anterioridad corresponde a una versión pública de resolución de Segunda Instancia dictada en el expediente 58/2022 JP, en la que se suprimieron datos que se han clasificado como confidenciales, cubriendo el espacio correspondiente, insertando diez asteriscos, versión que va en cinco fojas útiles.-----

Lo anterior con fundamento en lo establecido por los artículos 116 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, 4, fracción XII, 80 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Baja California, 55 del Reglamento en Materia de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Tribunal Estatal de Justicia Administrativa de Baja California. Lo que se hace constar para los efectos legales a que haya lugar, en la ciudad de Mexicali, Baja California, a los cinco días del mes de junio de dos mil veintitrés.-----



SECRETARÍA GENERAL
MEXICALI, B.C.