



*****1

VS.

RECAUDADORA DE RENTAS DEL
ESTADO EN ENSENADA, BAJA
CALIFORNIA, Y OTRA AUTORIDAD.

EXPEDIENTE: 730/2024 J.T.

SENTENCIA DEFINITIVA

Ensenada, Baja California, ventiséis de septiembre de dos mil veinticuatro.

SENTENCIA DEFINITIVA, que declara la nulidad de las multas impugnadas.

GLOSARIO

- La parte actora: *****1.

- La recaudadora: recaudadora de rentas del Estado en Ensenada, Baja California.

El subrecaudador: subrecaudador de rentas del Estado en Ensenada, Baja California.

- Ley del Tribunal: Ley del Tribunal Estatal de Justicia Administrativa de Baja California.

- Tribunal Estatal: Tribunal Estatal de Justicia Administrativa de Baja California.

ANTECEDENTES DEL JUICIO

I. Presentación. La demanda se presentó el veintisiete de marzo de dos mil veinticuatro.

II. Admisión. La demanda se admitió a trámite en acuerdo del veintisiete de marzo de dos mil veinticuatro.

III. Actos impugnados: En acuerdo del dieciséis de abril de dos mil veinticuatro, se resolvió que los únicos actos impugnados son los siguientes:

«MULTAS POR PLACA VENCIDA (*****2) por la cantidad de \$2,123.10 (dos mil ciento veintitrés pesos 10/100 moneda nacional).»



BAJA CALIFORNIA «MULTAS CONTROL VEHICULAR (*****3) por la cantidad de \$2,123.10 (dos mil ciento veintitrés pesos 10/100 moneda nacional).»

IV. Contestación de la demanda. La recaudadora y el subrecaudador, representados por el director de legalidad tributaria del Servicio de Administración Tributaria de Baja California¹, contestaron la demanda en términos del escrito visible en autos a fojas 028 a 035.

V. Citación. Transcurrido el plazo para formular alegatos, quedó cerrada la instrucción del juicio y citadas las partes para oír sentencia en acuerdo del dos de septiembre de dos mil veinticuatro.

COMPETENCIA

Este Juzgado Tercero del *Tribunal Estatal* es competente para conocer de las multas impugnadas, por ser actos definitivos de naturaleza fiscal que causan agravio a la *parte actora*; de conformidad con lo dispuesto por el artículo **26**, fracción II, de la *Ley del Tribunal*.

Así también, y conforme a lo previsto en el artículo **26**, último párrafo, de la *Ley del Tribunal*, es competente por virtud del territorio, ya que el domicilio particular de la *parte actora* se encuentra dentro de su circunscripción territorial; misma que fue determinada por el Pleno del *Tribunal Estatal* en acuerdo del doce de mayo de dos mil veintitrés².

ESTUDIO DE LA CONTROVERSIA

1.1 Planteamiento del problema.

La *parte actora* en su demanda manifestó que, al acudir a las instalaciones de Verificación Vehicular de la

¹ En términos de lo previsto en el quinto párrafo del artículo **44** de la *Ley del Tribunal*; que a la letra dice: La representación de las autoridades corresponderá a la Subsecretaría, Dirección, Coordinación o unidad administrativa encargada de su defensa jurídica, en términos de la normatividad aplicable.

² Publicado en el Periódico Oficial de Baja California, número 30, tomo CXXXX, del veintiséis de mayo de dos mil veintitrés.

Recaudación de Rentas del Estado en esta ciudad, intentó renovar las placas de su vehículo y, de esa forma, se enteró que tiene varias multas por conceptos raros.

Las dos multas que impugna la *parte actora* son identificadas bajo los conceptos de: «control vehicular» y «placa vencida»; ambas por la misma cantidad de \$2,123.10 (dos mil ciento veintitrés pesos 10/100, moneda nacional).

La cuestión a dilucidar en la presente controversia versa sobre la legalidad de dichas multas; atendiendo a los motivos de inconformidad hechos valer en la demanda.

1.2. Son nulas las multas impugnadas, al no fundarse y motivarse su imposición a la *parte actora*.

Expone la *parte actora*, esencialmente, los siguientes argumentos:

- Que las autoridades *responsables (sic)* violan las garantías de legalidad, igualdad, seguridad jurídica, fundamentación, motivación y razonamiento, así como los principios de legalidad y seguridad jurídica de todo acto de autoridad, establecidos en los artículos **14** y **16** constitucionales; que las violaciones afectan sus derechos fundamentales previstos en esos artículos, al emitir una serie de multas y foto multas de escritorio, sin notificación, requerimiento de pago, fundamentación y motivación, y razonamiento; características de todo acto de autoridad, y sin previo juicio o procedimiento seguido en forma de juicio; violando así su garantía de audiencia y lo establecido en el artículo 12 del pacto internacional de los derechos civiles y políticos; lo que le genera violaciones a derechos humanos al pretender privarle de su derecho humano de libre tránsito mediante la imposición de las multas.

Que el acto de autoridad se considera de tracto sucesivo, pues al arbitrio de la autoridad se le está fincando

infinidad de multas, diestra y siniestra, mientras no pague el derecho de renovación de placas 2023 y 2024; que, en virtud de ello, correría el riesgo de preservar la materia del litigio (sic), pues lo que se impugna es precisamente las multas generadas al vehículo del suscrito (sic).

Que por lo anterior, debe declararse la nulidad lisa y llana de las multas impuestas a mi vehículo (sic), ya que son carentes de fundamentación y motivación, sin que en ningún momento se tomara en cuenta la reincidencia, la gravedad de la falta cometida, la situación económica del infractor, para una correcta individualización, ni tampoco se notificó el requerimiento de pago de la multa y su imposición; fincando la autoridad responsable (sic) una multa de escritorio, sin dar legalidad y certeza jurídica.

Dichos argumentos son fundados y operantes; por virtud de lo siguiente:

El documento anexado a la demanda, mediante el cual la parte actora conoció de la existencia de las multas impugnadas, no constituye el acto definitivo sujeto al análisis de su legalidad en este juicio contencioso administrativo; pues como en el mismo se indica, se trata de un **presupuesto** de diversas cantidades a pagar por revalidación de tarjeta de circulación vehicular, a fin de facilitar al contribuyente del conocimiento de las cargas impositivas para cumplirse con la obligación de obtener la vigencia de tal tarjeta que le permita conducir su vehículo por las vías públicas.

Sirve de apoyo lo anterior, y aplicable por analogía en su contenido, la tesis de subsecuente inserción.

CONSUMO DE AGUA. EL ESTADO INFORMATIVO DE CUENTA DE LA TOMA RESPECTIVA Y EL FORMATO UNIVERSAL DE PAGO DE LA TESORERÍA DEL GOBIERNO DEL DISTRITO FEDERAL OBTENIDOS VÍA INTERNET, RESPECTO DE LOS DERECHOS RELATIVOS, NO CONSTITUYEN RESOLUCIONES DEFINITIVAS PARA EFECTOS DE SU IMPUGNACIÓN EN EL JUICIO ANTE EL TRIBUNAL DE LO CONTENCIOSO

ADMINISTRATIVO DEL DISTRITO FEDERAL. Conforme al artículo 23, fracción III, de la Ley del Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Distrito Federal, las Salas de ese órgano son competentes para conocer de los juicios contra resoluciones definitivas, siempre y cuando se actualice alguno de los supuestos contenidos en dicha porción normativa, como lo es, que se determine la existencia de una obligación fiscal, se fije ésta en cantidad líquida o se den las bases para su liquidación. Ahora bien, el estado informativo de cuenta de la toma de agua y el formato universal de pago de la Tesorería del Gobierno del Distrito Federal obtenidos vía internet, respecto de los derechos por su consumo, no constituyen resoluciones definitivas para efectos de su impugnación en el juicio contencioso administrativo ante el mencionado tribunal, ya que no representan la última voluntad de la autoridad administrativa, pues sólo son un historial obtenido de un medio electrónico, a través del cual el contribuyente puede consultar sus adeudos bimestrales, aun cuando reflejen cantidades líquidas, pues éstas, por sí mismas, no son legalmente exigibles hasta que exista una resolución firme y debidamente notificada que determine un crédito fiscal a su cargo, sin que sea suficiente que se realicen operaciones aritméticas y se establezcan los periodos a pagar, ya que el acto debe contener los procedimientos conducentes que definan su situación legal o administrativa, por lo que los señalados documentos son meramente instrumentales para facilitar al particular el cumplimiento de su obligación tributaria. Por tanto, el juicio contencioso administrativo que se promueva en su contra es improcedente, en términos del artículo 23, fracción III, en relación con el 72, fracción XII, de la aludida ley, por lo que con apoyo en el artículo 73, fracción II, del citado ordenamiento, debe sobreseerse.

SÉPTIMO TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA ADMINISTRATIVA DEL PRIMER CIRCUITO.

Amparo directo 230/2008. Jesús González Rodríguez. 27 de septiembre de 2008. Unanimidad de votos. Ponente: Adela Domínguez Salazar. Secretaria: Martha Izalia Miranda Arbona.

Revisión contencioso administrativa 53/2009. Subprocuradora de lo Contencioso de la Procuraduría Fiscal del Distrito Federal. 27 de mayo de 2009. Unanimidad de votos. Ponente: Adela Domínguez Salazar. Secretario: Christian Omar González Segovia.

Registro digital: 166710. Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito. Novena Época. Materias(s): Administrativa. Tesis: I.7o.A.644 A. Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Tomo XXX, Agosto de 2009, página 1558. Tipo: Aislada.

No obstante, por sí solas las multas dadas a conocer a la parte actora sí resultan impugnables ante este *Tribunal Estatal*, pues al no conocerse los fundamentos y motivos de su imposición, la autoridad demandada en su escrito de contestación a la demanda está en aptitud de demostrar

cuales fueron precisamente los fundamentos legales y motivos por los cuales la *parte actora* se hizo merecedor a las multas por conceptos de «control vehicular» y «placa vencida», cada una de ellas por la misma cantidad monetaria, como en su caso sería dando a conocer los documentos en que fueron impuestas y le fueron debidamente notificados; y al darse esta hipótesis, surgirá el derecho de controvertirlos en escrito de ampliación de la demanda, conforme lo prevé el artículo **65**, fracción II, de la *Ley del Tribunal*³.

Así pues, y para el caso de estudio, las autoridades demandadas aun cuando presentaron contestación a la demanda, no exhibieron los documentos que contengan los fundamentos y motivos que dieron lugar a que la *parte actora* fuera merecedora de dos multas por la misma cantidad de \$2,123.10 (dos mil ciento veintitrés pesos 10/100, moneda nacional), por los conceptos de «control vehicular» y «placa vencida».

Lo anterior es así, dado que en la contestación a la demanda solo se hace referencia a sostener la legalidad de un requerimiento de presentación de control vehicular número *****⁴, de fecha seis de enero de dos mil veinticuatro⁴; en el cual se indica que por la(s) omisión(es) señalada(s) se le impone(n) la(s) multa(s) mínima(s) por la cantidad de \$1,037.40 (mil treinta y siete pesos 40/100,

³ Artículo 65.- El demandante tendrá derecho de ampliar la demanda dentro de los quince días siguientes a aquél en que surta efectos la notificación de la contestación de la demanda, en los casos siguientes:

[...]

II. Cuando el demandante no conozca los fundamentos o motivos del acto impugnado, sino hasta que la demanda esté contestada.

⁴ Documento visible en autos a foja 034; que, no obstante ser instrumento público certificado que merece valor probatorio para tener demostrada su existencia en términos de lo previsto en el artículo **103** de la *Ley del Tribunal*, su contenido **no** versa sobre las dos multas que se impugnan en el presente juicio contencioso administrativo, sino por una o unas multas impuestas por una diversa cantidad y por conceptos de «incumplimiento a obligaciones» que no están claramente definidos.

moneda nacional), 10 veces el valor diario de la Unidad de Medida y Actualización (UMA) por cada obligación omitida.

De tal modo, no es materia de controversia en este juicio las multas que le fueron impuestas a la *parte actora* por la cantidad señalada en el párrafo anterior, en concepto de incumplimiento de obligaciones.

Así pues, al no justificarse conforme a derecho las dos multas impuestas por conceptos de «control vehicular» y «placa vencida» por la misma cantidad de \$2,123.10 (dos mil ciento veintitrés pesos 10/100, moneda nacional), la *parte actora* no estaba en posibilidad de ejercer el derecho de ampliar su demanda.

Por tanto, se tiene que las multas impugnadas carecen de fundamentación y motivación, en términos de lo dispuesto por el primer párrafo del artículo **16** de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, esto es, se incumple con el principio de legalidad sobre las formalidades legales (fundar y motivar) que todo acto de autoridad debe revestir y, por ello se encuentran afectadas de nulidad en términos de la causal prevista en la fracción II del artículo **108** de la *Ley del Tribunal*.

RESOLUTIVOS

PRIMERO. Se declara la nulidad de las dos multas impuestas a la *parte actora*; la primera por la cantidad de \$2,123.10 (dos mil ciento veintitrés pesos 10/100, moneda nacional) por concepto de «control vehicular», y la segunda por la misma cantidad de \$2,123.10 (dos mil ciento veintitrés pesos 10/100, moneda nacional) por concepto de «placa vencida».

SEGUNDO. Con fundamento en lo dispuesto por el artículo **109**, fracción III, de la *Ley del Tribunal*, se condena a

la recaudadora y al subrecaudador a que emitan una resolución en la que dejen sin efectos legales las multas descritas en el punto resolutivo anterior de esta sentencia; misma que deberá notificarla a la *parte actora* en su domicilio, en términos de las disposiciones aplicables del Código Fiscal del Estado de Baja California.

TERCERO. Toda vez que no procede recurso alguno en contra de las sentencias definitivas dictadas en los juicios de mínima cuantía, como lo es en el caso concreto, **la presente sentencia causa ejecutoria** por ministerio de ley; en términos de lo previsto en los artículos **110** y **154** de la *Ley del Tribunal*.

Con fundamento en lo dispuesto en el artículo **112** de la *Ley del Tribunal*, en la notificación por oficio que se haga a la *recaudadora y al subrecaudador*, requiéraseles para que, en el plazo de tres días hábiles, exhiban los documentos que acrediten haber dado cabal y completo cumplimiento a la condena impuesta en el punto resolutivo anterior de esta sentencia ejecutoria.

CUARTO. Se apercibe a la *recaudadora y al subrecaudador* que, en caso de no dar cumplimiento a lo ordenado en los anteriores puntos resolutivos dentro del plazo concedido, se les impondrá el medio de apremio previsto en el primer enunciado de la fracción II del artículo **47** de la *Ley del Tribunal*, consistente en multa equivalente al valor mensual de la unidad de medida y actualización.

Notifíquese por boletín jurisdiccional a la parte actora, previo aviso a su dirección de correo electrónico; y por oficio a la recaudadora y al subrecaudador⁵.

⁵ Como lo dispone el artículo **49**, fracción II, inciso b), de la *Ley del Tribunal*, se ordena a los actuarios de la adscripción que por oficio se notifique **a la recaudadora y al subrecaudador** del contenido de esta sentencia ejecutoria; por virtud de tratarse de la primera comunicación de cumplimiento que prevé el primer párrafo del numeral **112** de la *Ley del Tribunal*.



Así lo resolvió la primera secretaria de acuerdos en funciones de titular del Juzgado Tercero del Tribunal Estatal de Justicia Administrativa de Baja California, Norma Patricia Bravo Castro; firmando ante la presencia del secretario de acuerdos, Juan Manuel Cruz Sandoval, que autoriza y da fe.

VERSIÓN PÚBLICA

R
E
S
O
L
U
C
I
Ó
N

(1) ELIMINADO: nombre de la parte actora, 2 párrafos, 2 renglones, en foja 1.

Fundamento legal: artículos 115, de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, 4, fracción XII, 80 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Baja California, 171, párrafo primero y 172 del Reglamento de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Baja California. La clasificación de la información como confidencial se realiza en virtud de que el presente documento contiene datos personales y/o datos sensibles, los cuales conciernen a una persona física identificada e identificable, por lo que no puede difundirse, publicarse o darse a conocer, sin el consentimiento de su titular, de conformidad con los principios de licitud, finalidad, lealtad consentimiento, calidad, proporcionalidad, información y responsabilidad de los datos personales.

(2) ELIMINADO: número de multa por placa vencida, 1 párrafo, 1 renglón, en foja 1.

Fundamento legal: artículos 115, de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, 4, fracción XII, 80 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Baja California, 171, párrafo primero y 172 del Reglamento de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Baja California. La clasificación de la información como confidencial se realiza en virtud de que el presente documento contiene datos personales y/o datos sensibles, los cuales conciernen a una persona física identificada e identificable, por lo que no puede difundirse, publicarse o darse a conocer, sin el consentimiento de su titular, de conformidad con los principios de licitud, finalidad, lealtad consentimiento, calidad, proporcionalidad, información y responsabilidad de los datos personales.

(3) ELIMINADO: número de multa por control vehicular, 1 párrafos, 1 renglones, en foja 2.

Fundamento legal: artículos 115, de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, 4, fracción XII, 80 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Baja California, 171, párrafo primero y 172 del Reglamento de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Baja California. La clasificación de la información como confidencial se realiza en virtud de que el presente documento contiene datos personales y/o datos sensibles, los cuales conciernen a una persona física identificada e identificable, por lo que no puede difundirse, publicarse o darse a conocer, sin el consentimiento de su titular, de conformidad con los principios de licitud, finalidad, lealtad consentimiento, calidad, proporcionalidad, información y responsabilidad de los datos personales.

(4) ELIMINADO: número de requerimiento por control vehicular, 1 párrafo, 1 renglón, en foja 6.

Fundamento legal: artículos 115, de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, 4, fracción XII, 80 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Baja California, 171, párrafo primero y 172 del Reglamento de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Baja California. La clasificación de la información como confidencial se realiza en virtud de que el presente documento contiene datos personales y/o datos sensibles, los cuales conciernen a una persona física identificada e identificable, por lo que no puede difundirse, publicarse o darse a conocer, sin el consentimiento de su titular, de conformidad con los principios de licitud, finalidad, lealtad consentimiento, calidad, proporcionalidad, información y responsabilidad de los datos personales.

EL SUSCRITO, **JUAN MANUEL CRUZ SANDOVAL**, SECRETARIO DE ACUERDOS DEL TRIBUNAL ESTATAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA DE BAJA CALIFORNIA, HACE CONSTAR: -----

QUE LO TRANSCRITO CON ANTERIORIDAD CORRESPONDE A UNA VERSIÓN PÚBLICA DE LA SENTENCIA DEFINITIVA DICTADA POR LA PRIMER SECRETARIA DE ACUERDOS EN FUNCIONES DE TITULAR DEL JUZGADO TERCERO DEL TRIBUNAL ESTATAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA DE BAJA CALIFORNIA, EN FECHA **VEINTISEIS DE SEPTIEMBRE DE DOS MIL VEINTICUATRO**, RELATIVA AL JUICIO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO **730/2024 JT**, EN LA QUE SE SUPRIMIERON DATOS QUE SE HAN CONSIDERADO COMO LEGALMENTE RESERVADOS Y/O CONFIDENCIALES, CUBRIENDO EL ESPACIO CORRESPONDIENTE MEDIANTE LA UTILIZACIÓN DE DIEZ ASTERISCOS; VERSIÓN QUE VA EN **9 (NUEVE)** FOJAS ÚTILES. -----

LO ANTERIOR CON FUNDAMENTO EN LO ESTABLECIDO EN LOS ARTÍCULOS 80 Y 83, FRACCIÓN VI, INCISO B) DE LA LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA PARA EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA; ARTÍCULOS 57, 58, 59, 60 Y DEMÁS APLICABLES DEL REGLAMENTO EN MATERIA DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES DEL TRIBUNAL ESTATAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA DE BAJA CALIFORNIA, ARTÍCULO 25, FRACCIÓN XV DEL REGLAMENTO INTERIOR DEL TRIBUNAL ESTATAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA DE BAJA CALIFORNIA Y ARTÍCULOS 56 Y 57 DE LOS LINEAMIENTOS GENERALES EN MATERIA DE CLASIFICACIÓN Y DESCLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN, ASÍ COMO PARA LA ELABORACIÓN DE VERSIONES PÚBLICAS DEL SISTEMA NACIONAL DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y PROTECCIÓN DE DATOS. LO QUE SE HACE CONSTAR PARA LOS EFECTOS LEGALES A QUE HAYA LUGAR, EN LA CIUDAD DE **ENSENADA, BAJA CALIFORNIA, ONCE DE ABRIL DE DOS MIL VEINTICINCO**, DOY FE. -----

