



Boleta de infracción: Boleta de infracción al Bando
*****2, levantada el 31 de
diciembre de 2021, por el Agente.

I. RESULTANDOS

Antecedentes en sede administrativa

1. El 31 de diciembre de 2020, el *Agente* levantó la *Boleta de infracción*.
2. El 18 de junio de 2025 la misma fecha, la parte actora tuvo conocimiento de la *Boleta de infracción*.

Antecedentes en el órgano jurisdiccional

3. El 14 de julio de 2025, la parte actora promovió demanda de nulidad, misma que se admitió –previa prevención– mediante acuerdo de fecha 17 de julio de 2025, en el que se emplazó al *Agente* como autoridad demandada, al *Director* como Titular de la Dependencia y se tuvo como acto impugnado la *Boleta de infracción*.
4. Posteriormente se continuó con la tramitación del juicio en los términos establecidos en la *Ley del Tribunal*, hasta el día 30 de octubre de 2025, fecha en que quedó cerrada la instrucción del juicio y se citó para oír sentencia definitiva.

II. CONSIDERANDOS

Competencia

5. Este *Juzgado* es competente por materia y territorio para conocer del presente juicio, tomando en consideración: **a)** que se promovió en contra de una resolución administrativa emitida por una autoridad municipal; y, **b)** que el domicilio de la parte actora se encuentra dentro de la circunscripción territorial de este *Juzgado*.
6. Lo anterior, con fundamento en los artículos 1, párrafo segundo; 4, fracción IV; 25; 26, fracción I, y último párrafo, todos de la *Ley del Tribunal*; así como en lo dispuesto en el Acuerdo de Pleno de este *Tribunal* publicado en el Periódico Oficial del Estado de Baja California de 26 de mayo de 2023.

Existencia del acto impugnado

7. La existencia del acto impugnado está acreditada en el presente juicio contencioso administrativo con la copia certificada de la *Boleta de infracción*¹.

8. A la documental pública anteriormente referida se le otorga pleno valor probatorio de conformidad con el artículo 103 de la *Ley del Tribunal*, en relación con lo dispuesto en los artículos 285, fracción III; 322, fracción V; y 405 del *Código Adjetivo*, de aplicación supletoria.

Procedencia

9. Previo al estudio de los motivos de inconformidad planteados por la demandante, por ser una cuestión de orden público y estudio preferente, enseguida se analizará la procedencia del juicio.

10. Este Juzgado advierte oficiosamente la actualización de la causal de improcedencia del juicio prevista en el artículo 54, fracción II, de la *Ley del Tribunal*, que establece lo siguiente.

“ARTÍCULO 54. El juicio ante el Tribunal Estatal de Justicia Administrativa es improcedente contra actos o resoluciones:

[...]

II. Que se hayan consumado de modo irreparable o que no afecten el interés jurídico del demandante, entendiéndose por éste, la afectación de un derecho subjetivo o la lesión objetiva al particular derivada de un acto administrativo o por una resolución de las autoridades fiscales contrarios a la ley.”

11. Del artículo supra transcrito, se desprende que, para que sea procedente el juicio ante el *Tribunal*, es menester que el acto que se pretende impugnar cause una afectación al interés jurídico del demandante, ya sea de un derecho subjetivo o la lesión objetiva, pero derivada directamente del acto administrativo por ser contrario a la ley.

12. En el caso, se estima actualizada la causal de improcedencia en razón de que la demandante no acreditó la afectación de un derecho subjetivo ni lesión objetiva derivada directamente de la multa impuesta en la *Boleta de infracción*.

13. Lo anterior, en razón de que no obra en el expediente en que se actúa prueba alguna que acredite que el demandante

¹ Véase la foja 47 del expediente en que se actúa.

sea la persona a quien se atribuya la infracción o que se trate de un responsable solidario, en términos de lo dispuesto en el último párrafo del artículo 68 del *Bando*.

14. Conforme al precepto normativo antes citado, los propietarios o poseedores de inmuebles son responsables solidarios por las infracciones cometidas por personas que cohabiten un inmueble o cuya estancia sea consentida por el propietario o poseedor del inmueble².

15. Ahora bien, como se aprecia del contenido de la *Boleta de infracción*, ésta no fue dirigida a la parte actora, debido a que fue levantada con motivo de un reporte ingresado a través de "C4", advirtiendo el Agente que en el domicilio ubicado en "*****3", de la Colonia "*****3", el infractor de nombre *****4 tenía música en una bocina amplificada y una fogata.

16. Aunado a lo anterior, en la *Boleta de infracción* se testó el espacio relativo a "RESPONSABLE SOLIDARIO: PROPIETARIO".

17. Es importante precisar que la parte actora se ostentó como propietaria del inmueble donde se cometió la infracción, lo que se advierte a partir del hecho 1 expuesto en el escrito que presentó el 16 de julio de 2025 ante este *Juzgado*, mediante el cual atendió la prevención hecha por acuerdo de fecha 15 de julio de 2025.

18. Sin embargo, a fin de justificar su interés jurídico era menester demostrar ser la persona a quien se imputó la infracción o la calidad de responsable solidario (propietario o poseedor del bien inmueble).

19. En su demanda, la parte actora manifestó bajo protesta de decir verdad que el domicilio indicado en la *Boleta de infracción* es su domicilio particular³, y ofreció como prueba copia fotostática de la *Boleta de infracción*, copia fotostática del recibo de pago de impuesto predial número *****5 con número de folio *****5, expedido por la Tesorería Municipal del Ayuntamiento de Mexicali, y copia fotostática de la orden de

² "Los propietarios de inmuebles serán solidariamente responsables por las infracciones que cometan sus cohabitantes o cualquier persona cuya estancia en dichos bienes sea bajo su consentimiento. Si la posesión del inmueble la ostenta un tercero, éste será responsable solidario de los cohabitantes y de quienes se encuentren en el mismo bajo su consentimiento."

³ Véase la foja 1 del expediente en que se actúa.

pago de pensión para el bienestar de los adultos mayores expedido por la Secretaría del Bienestar.

20. Sin embargo, a juicio de este *Juzgado* no quedó acreditado el interés jurídico con las documentales de referencia.

21. El interés jurídico es un requisito procesal que implica la necesidad de tener y ser titular de un derecho subjetivo para promover la acción, es decir, se requiere de una afectación inmediata y directa en la esfera jurídica de la persona por parte del acto administrativo, del cual se derivará la afectación correspondiente.

22. Además, la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha sostenido que la afectación del interés jurídico debe acreditarse en forma fehaciente y no inferirse con base en presunciones⁴.

23. Ello se explica en función de que el interés jurídico está directamente vinculado con el derecho que se dice vulnerado por el acto administrativo, por lo cual era necesario que el juicio fuera instado por parte agraviada, siendo el caso que en el presente juicio la demandante no demostró dicha afectación con la copia fotostática de la *Boleta de infracción*, con la copia fotostática del recibo de pago de impuesto predial, ni con la copia fotostática de la orden de pago de pensión expedido por la Secretaría del Bienestar, a fin de demostrar el interés jurídico en el juicio contencioso administrativo.

24. En efecto, de la *Boleta de infracción* impugnada no se advierten datos que demuestren que fue dirigida al demandante, sino que fue dirigida a otra persona, además que no se asentó el nombre del propietario del bien inmueble, sin que las documentales ofrecidas por el demandante sean idóneas para acreditar la propiedad o posesión del bien inmueble a efecto de que se actualice la figura de responsable solidario y, como quedó anteriormente precisado, el interés jurídico debe acreditarse fehacientemente y no con base en presunciones.

25. Ahora bien, de las documentales exhibidas por la parte actora no se advierte su derecho de propiedad, pues en la *Boleta de infracción* impugnada no se advierten datos que demuestren

⁴ Véase al respecto la tesis de jurisprudencia 2a./J. 16/94, emitida por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, de rubro: "**INTERES JURIDICO, AFECTACION DEL. DEBE PROBARSE FEHACIENTEMENTE**", con número de registro digital: 206338.

que fue dirigida al demandante sino que, por el contrario, se advierte que fue dirigida a otra persona, ni se asentó el nombre del propietario del bien inmueble.

26. Tampoco es útil la copia fotostática simple⁵ del recibo de pago del impuesto predial ni de la orden de pago de pensión expedido por la Secretaría de Bienestar, puesto que a tales documentos no puede otorgárseles valor probatorio, ya que, dada su naturaleza, las copias fotostáticas no son susceptibles de producir convicción plena sobre la veracidad de su contenido, por la facilidad con la que se pueden confeccionar, razón por la que sólo tienen el carácter de indicio al no haber sido perfeccionadas, ni haberse adminiculado con otro medio de prueba que robusteciera su fuerza probatoria⁶.

27. En este sentido, este *Juzgado* estima que los recibos de servicios públicos, como el de pago del impuesto predial, no son pruebas idóneas ni eficientes para demostrar la propiedad de un inmueble, puesto que estos documentos solo acreditan, en su caso, la relación del usuario con el prestador del servicio⁷.

28. Además, la circunstancia de que la parte actora hubiere manifestado bajo protesta de decir verdad que su domicilio particular es el indicado en la *Boleta de infracción* así como el hecho de que es propietario del inmueble, tampoco constituyen elementos de prueba, dado que dichas manifestaciones bajo protesta son insuficientes para tener por demostrado el interés jurídico para la procedencia del juicio, en razón de que ello únicamente constituye un requisito que debe contener toda demanda, de conformidad con el artículo 66, fracciones I y V, de la *Ley del Tribunal*, aunado a que la expresión "bajo protesta de decir verdad" se refiere a hechos y no a los derechos -en el caso, la propiedad de un bien inmueble- que requieren prueba de su existencia⁸.

⁵ Véanse las fojas 5 y 6 del expediente en que se actúa.

⁶ Véase al respecto la tesis de jurisprudencia IV.3o. J/23, del Tercer Tribunal Colegiado del Cuarto Circuito, de rubro: "**DOCUMENTOS OFRECIDOS EN FOTOCOPIAS SIMPLES, VALOR PROBATORIO DE**", con número de registro digital: 202550.

⁷ Véase al respecto la tesis VI.2o.C.87 K, emitida por el Segundo Tribunal Colegiado del Sexto Circuito, de rubro: "**EMPLAZAMIENTO, CUANDO SE RECLAMA LA FALTA DE, LOS RECIBOS DE PAGO DE ENERGÍA ELÉCTRICA SON INSUFICIENTES PARA DEMOSTRAR QUE EL QUEJOSO TIENE SU DOMICILIO EN EL SEÑALADO EN ELLOS**", con número de registro digital: 170943.

⁸ Véase al respecto la tesis de jurisprudencia 3a./J. 27/90, emitida por la Tercera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, de rubro: "**INTERES JURIDICO. NO LO DEMUESTRA LA MANIFESTACION DEL QUEJOSO BAJO PROTESTA DE DECIR VERDAD**", con número de registro digital: 207221.

29. A mayor abundamiento, se aclara que para acreditar el interés jurídico (cuando se requiere acreditar la propiedad de un inmueble) debe aportarse la prueba idónea, como lo pudiera ser el respectivo testimonio notarial o la escritura privada, en los que conste el haberse dado fe del acto que dio origen a la titularidad del derecho correspondiente, resultando, por lo tanto, inapto cualquier otro medio de convicción que al respecto se exhiba para pretender demostrar ese extremo⁹.

30. Por otra parte, debe decirse que las pruebas documentales carecen de idoneidad para demostrar la posesión material de un inmueble (a efecto de acreditar el interés jurídico), dado que la posesión no es susceptible de acreditarse mediante esa probanza, excepto cuando se trata de la posesión jurídica, que deriva del derecho de propiedad, en cuyo caso es útil para tenerla por demostrada, el título de propiedad respectivo¹⁰.

31. Luego, si en el presente juicio la parte actora no es el destinatario de la *Boleta de infracción* impugnada, ni quedó debidamente demostrado que sea propietario o poseedor del bien inmueble en donde se cometió la infracción que motivó la multa, de suerte tal que pudiera deducirse la afectación a la esfera jurídica del accionante, ya que el solo hecho de habitar un domicilio sin ser propietario o poseedor del mismo, no genera una afectación inmediata y directa, lo cual es necesario para acreditar el interés jurídico.

32. Lo anterior se afirma en consonancia con lo dispuesto en el último párrafo del artículo 68 del *Bando* en el que se precisa que son responsables solidarios los propietarios o poseedores de inmuebles por las infracciones que cometan los cohabitantes o personas que se encuentren en el mismo bajo su consentimiento; por lo que, de no acreditar la calidad de responsable solidario ni la del sujeto a quien se imputó la infracción, se concluye que el demandante no logró demostrar su interés jurídico en el juicio.

33. Por las razones anteriores, es dable concluir que se actualiza la causal de improcedencia del juicio prevista en el artículo 54, fracción II, de la *Ley del Tribunal* consistente en la

⁹ Véase al respecto la tesis XXI.2o.48 C, emitida por el Segundo Tribunal Colegiado del Vigésimo Primer Circuito, de rubro: "**INTERES JURIDICO. CUANDO SE REQUIERE ACREDITAR LA PROPIEDAD DE UN INMUEBLE, SE DEBE APORTAR LA PRUEBA IDONEA, EN TERMINOS DE LA LEY APLICABLE**", con número de registro digital: 209307.

¹⁰ Véase al respecto la tesis de jurisprudencia I.5o.C. J/6, emitida por el Quinto Tribunal Colegiado en Materia Civil del Primer Circuito, de rubro: "**POSESION. PRUEBA DOCUMENTAL. NO ES IDONEA PARA ACREDITARLA**", con número de registro digital: 227653.

falta de interés jurídico procesal, lo cual era obligación de la parte actora demostrar, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 277 del *Código Adjetivo*, de aplicación supletoria a la *Ley del Tribunal*, lo que no aconteció en la especie¹¹.

34. Resta precisar que en los juicios ante este *Tribunal* corresponde al actor probar los hechos constitutivos de su acción y al demandado sus excepciones; esto es, la parte interesada en demostrar un punto de hecho debe aportar la prueba conducente y gestionar su preparación y desahogo, pues en ella recae tal carga procesal.

35. Por lo anterior, no resulta procedente eximir a la parte actora de su obligación de exhibir las pruebas conducentes a demostrar su interés jurídico, ni de perfeccionar las aportadas deficientemente para ese mismo efecto¹².

36. La regla anterior resulta igualmente aplicable incluso en los juicios tramitados en la vía de mínima cuantía, respecto de los cuales opera la suplencia de la deficiencia de la queja.

37. Lo anterior dado que dicha institución no tiene el alcance de hacer procedente el juicio, si la parte actora no acreditó su interés jurídico¹³.

38. En las relatadas condiciones, el presente juicio debe sobreseerse de conformidad con lo dispuesto por el artículo 55, fracción II, de la *Ley del Tribunal*, al actualizarse la causal de improcedencia prevista por la fracción II del artículo 54 del ordenamiento citado, por no haberse acreditado la afectación del interés jurídico de la parte actora.

Ejecutoriedad

¹¹ Véase al respecto la tesis III.2o.A.44 K, emitida por el Segundo Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Tercer Circuito, de rubro: "**INTERÉS JURÍDICO. LOS TRIBUNALES DE AMPARO ESTÁN OBLIGADOS A EXAMINAR LAS PRUEBAS OFRECIDAS PARA JUSTIFICAR LA PROCEDENCIA DEL JUICIO DE GARANTÍAS, INDEPENDIENTEMENTE DE LA NATURALEZA DE LOS ACTOS RECLAMADOS**", con número de registro digital: 177925.

¹² Véase al respecto la tesis de jurisprudencia 2a./J. 29/2010, emitida por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, de rubro: "**MAGISTRADOS INSTRUCTORES DEL TRIBUNAL FEDERAL DE JUSTICIA FISCAL Y ADMINISTRATIVA. NO ESTÁN OBLIGADOS A ALLEGARSE PRUEBAS NO OFRECIDAS POR LAS PARTES NI A ORDENAR EL PERFECCIONAMIENTO DE LAS DEFICIENTEMENTE APORTADAS EN EL JUICIO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO, CON LAS QUE EVENTUALMENTE AQUÉL PUDIERA ACREDITAR LA ACCIÓN O EXCEPCIÓN DEDUCIDAS**", con número de registro digital: 164989.

¹³ Véase al respecto la tesis VIII.4o.10 K, emitida por el Cuarto Tribunal Colegiado del Octavo Circuito, de rubro: "**SUPLENCIA DE LA QUEJA. NO TIENE EL ALCANCE DE HACER PROCEDENTE EL JUICIO DE AMPARO, SI EL QUEJOSO NO ACREDITÓ SU INTERÉS JURÍDICO**", con número de registro digital: 180054.

39. Dígase a las partes que la presente sentencia causa ejecutoria por Ministerio de Ley en virtud de que no admite ningún recurso en su contra. Lo anterior, con fundamento en el artículo 154 de la *Ley del Tribunal* y 420, fracción I, del Código de Procedimientos Civiles para el Estado de Baja California, de aplicación supletoria.

40. En mérito de todo lo anteriormente expuesto y fundado, es de resolverse y se . . .

III. R E S U E L V E:

ÚNICO. Se decreta el sobreseimiento del presente juicio contencioso administrativo.

Notifíquese a las partes mediante Boletín Jurisdiccional.

Así lo resolvió Raúl Aldo González Ramírez, Primer Secretario de Acuerdos del Juzgado Primero del Tribunal Estatal de Justicia Administrativa de Baja California en funciones de Juez Titular por Ministerio de Ley en términos del artículo 12 de la Ley del Tribunal Estatal de Justicia Administrativa de Baja California, según designación hecha mediante Acuerdo de Pleno de ocho de junio de dos mil veintitrés; y firma ante la presencia de la Secretaria de Acuerdos, Sofía Vargas Garmiño, que autoriza y da fe.

RAGR/SVG

- 1

"ELIMINADO: Nombre de la parte actora, 1 párrafo(s) con 1 renglones, en página 1.

Fundamento legal: artículos 54, 99 de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Apertura Institucional para el estado de Baja California, 55, 59 del Reglamento en Materia de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Tribunal Estatal de Justicia Administrativa de Baja California.

La clasificación de la información como confidencial se realiza en virtud de que el presente documento contiene datos personales y/o datos personales sensibles, los cuales conciernen a una persona física identificada e identificable, por lo que no puede difundirse, publicarse o darse a conocer, sin el consentimiento de su titular, de conformidad con los principios de licitud, finalidad, lealtad, consentimiento, calidad, proporcionalidad, información y responsabilidad en el tratamiento de los datos personales."
- 2

"ELIMINADO: Número de boleta de infracción, 1 párrafo(s) con 1 renglones, en páginas 1.

Fundamento legal: artículos 54, 99 de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Apertura Institucional para el estado de Baja California, 55, 59 del Reglamento en Materia de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Tribunal Estatal de Justicia Administrativa de Baja California.

La clasificación de la información como confidencial se realiza en virtud de que el presente documento contiene datos personales y/o datos personales sensibles, los cuales conciernen a una persona física identificada e identificable, por lo que no puede difundirse, publicarse o darse a conocer, sin el consentimiento de su titular, de conformidad con los principios de licitud, finalidad, lealtad, consentimiento, calidad, proporcionalidad, información y responsabilidad en el tratamiento de los datos personales."
- 3

"ELIMINADO: Domicilio particular, 2 párrafo(s) con 1 renglones, en páginas 4.

Fundamento legal: artículos 54, 99 de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Apertura Institucional para el estado de Baja California, 55, 59 del Reglamento en Materia de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Tribunal Estatal de Justicia Administrativa de Baja California.

La clasificación de la información como confidencial se realiza en virtud de que el presente documento contiene datos personales y/o datos personales sensibles, los cuales conciernen a una persona física identificada e identificable, por lo que no puede difundirse, publicarse o darse a conocer, sin el consentimiento de su titular, de conformidad con los principios de licitud, finalidad, lealtad, consentimiento, calidad, proporcionalidad, información y responsabilidad en el tratamiento de los datos personales."
- 4

"ELIMINADO: Nombre de persona física, 1 párrafo(s) con 1 renglones, en página 4.

Fundamento legal: artículos 54, 99 de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Apertura Institucional para el estado de Baja California, 55, 59 del Reglamento en Materia de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Tribunal Estatal de Justicia Administrativa de Baja California.

La clasificación de la información como confidencial se realiza en virtud de que el presente documento contiene datos personales y/o datos personales sensibles, los cuales conciernen a una persona física identificada e identificable, por lo que no puede difundirse, publicarse o darse a conocer, sin el consentimiento de su titular, de conformidad con los principios de licitud, finalidad, lealtad, consentimiento, calidad, proporcionalidad, información y responsabilidad en el tratamiento de los datos personales."
- 5

"ELIMINADO: Datos de identificación de recibo de pago, 2 párrafo(s) con 2 renglones, en página 4.

Fundamento legal: artículos 54, 99 de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Apertura Institucional para el estado de Baja California, 55, 59 del Reglamento en Materia de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Tribunal Estatal de Justicia Administrativa de Baja California.

La clasificación de la información como confidencial se realiza en virtud de que el presente documento contiene datos personales y/o datos personales sensibles, los cuales conciernen a una persona física identificada e identificable, por lo que no puede difundirse, publicarse o darse a conocer, sin el consentimiento de su titular, de conformidad con los principios de licitud, finalidad, lealtad, consentimiento, calidad, proporcionalidad, información y responsabilidad en el tratamiento de los datos personales."

La suscrita, **Sofía Vargas Garmiño**, Secretaria de Acuerdos del Tribunal Estatal de Justicia Administrativa de Baja California, hace constar:-----
Que lo transcrito con anterioridad corresponde a una versión pública de la resolución de primera instancia dictada en el expediente **238/2025 JP**, en la que se suprimieron datos que se han considerado como confidenciales, cubriendo el espacio correspondiente, insertando diez asteriscos, versión que va en **9 (NUEVE)** páginas útiles.--
Lo anterior con fundamento en lo establecido por los artículos **54, 60**, fracción **III**, inciso **B)**, **99, 104** de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Apertura Institucional para el Estado de Baja California, y **55, 57, 58, 59** del Reglamento en Materia de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Tribunal Estatal de Justicia Administrativa de Baja California. Lo que se hace constar para los efectos legales a que haya lugar, en la ciudad de Mexicali, Baja California, a los **veintitrés días del mes de junio de dos mil veintiséis**.-----



JUZGADO PRIMERO
MEXICALI, B.C.